

Til Rønne Havn A/S

Bornholms Regionskommune
Center for Natur, Miljø og Fritid
Natur og miljø
nm@brk.dk
www.brk.dk
CVR: 26 69 63 48

23. april 2020

J. nr. 01.16.06P19-0003

Udkast til § 25-tilladelse til etablering af oplagsplads på areal ved Galløkken

Bornholms Regionskommune meddeler Rønne Havn A/S tilladelse til etablering af oplagsplads til havnerelaterede formål på areal ved Galløkken del af matr. nr. 320 Rønne Markjorder i henhold til § 25, stk. 1 i lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (miljøvurderingsloven).

Tilladelsen meddeles med henvisning til miljøkonsekvensrapporten for projektet, hvor det vurderes, at oplagspladsen kan etableres uden væsentlige virkninger på befolkning og menneskers sundhed, den biologiske mangfoldighed, jordbund, vand, luft og klima, materielle goder, kulturarv og landskab og samspillet mellem disse faktorer.

Grundlag

§ 25-tilladelsen meddeles på grundlag af bygherres ansøgning samt følgende dokumenter:

- Kommuneplantillæg nr. 40 for en oplagsplads og et rekreativt område ved Galløkken
- Lokalplan nr. 115 - Oplagsplads og rekreativt område ved Galløkken
- Miljøkonsekvensrapport (inkl. miljørapport) for oplagsplads og rekreativt område ved Galløkken.
- Høringssvar modtaget i forbindelse med de to offentlige høringer i perioderne 19. marts – 16. april 2020 og xx.xx – xx.xx 2020 (datoer indsættes efter høringen).

Plangrundlaget er endeligt vedtaget af kommunalbestyrelsen i Bornholms Regionskommune den xx.xx 2020 og offentliggjort på Bornholms Regionskommunes hjemmeside den xx.xx 2020.

Baggrund og høringer

På vegne af bygherre, Rønne Havn A/S, har Niras den 31. januar 2020 fremsendt ansøgning om etablering af oplagsplads til havnerelaterede formål ved Galløkken efter reglerne i miljøvurderingslovens § 18, stk. 1. Bornholms Regionskommune har vurderet, at etablering af oplagspladsen er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2, pkt. 10b) vedr. anlægsarbejder i byzone, pkt. 11b) vedr. bortskaffelse af affald og pkt. 13a) vedr. ændringer eller udvidelser af projekter, som allerede er godkendt, når de kan have væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet. Efter dialog med Bornholms Regionskommune har Rønne Havn A/S i henhold til miljøvurderingslovens §18, stk. 2 ønsket, at projektet skal undergå en miljøvurdering. På baggrund heraf har Bornholms Regionskommune igangsat en miljøvurderingsproces.

Som første led i miljøvurderingsprocessen har Bornholms Regionskommune med input fra Niras udarbejdet et udkast til afgrænsningsnotat med en projektbeskrivelse og en vurdering af, hvilke miljømæssige forhold, der skal indgå i miljøkonsekvensrapporten.

Høring af afgrænsningsnotat

Udkast til afgrænsningsnotat var i offentlig høring og i høring hos berørte myndigheder, ansøger og de nærmeste omkringboende i perioden 19. marts 2020 til 16. april 2020. Bornholms Regionskommune har vurderet, at berørte myndigheder ud over kommunen selv er Kystdirektoratet og Slots- og Kulturstyrelsen.

Bornholms Regionskommune modtog i perioden 7 høringssvar, seks fra lokale borgere/grundejere/erhvervsdrivende og et fra Slots- og Kulturstyrelsen.

Høringssvarene omhandler bl.a. bemærkninger vedr. støj, lys, vibrationer, trafik, natur, rekreative værdier, visuel påvirkning, kulturarv/fortidsminder, jordforurening, materielle goder og projektets sårbarhed over for større ulykker eller katastrofer samt alternativer til projektet.

Bornholms Regionskommune har efterfølgende behandlet og inddraget relevante høringssvar i udarbejdelsen af den endelige afgrænsning af, hvad der miljømæssigt skal undersøges i miljøvurderingen og beskrives i miljøkonsekvensrapporten.

På baggrund af denne afgrænsning har Niras udarbejdet selve miljøkonsekvensrapporten jf. miljøvurderingslovens § 20. I miljøkonsekvensrapportens afsnit 1.4.1 findes resumé af høringssvarene og Bornholms Regionskommunes svar på de enkelte høringssvar.

Høring af miljøkonsekvensrapport og udkast til § 25-tilladelse

Miljøkonsekvensrapporten og udkast til §25-tilladelse har været i offentlig høring og i høring hos berørte myndigheder i perioden fra den xx.xx 2020 til den xx.xx 2020 (datoer indsættes efter høring).

I høringsperioden for miljøkonsekvensrapporten er der indkommet x høringssvar. Høringssvarene omhandler bl.a. bemærkninger vedr. xxx (indsættes efter høring).

Bornholms Regionskommune har efterfølgende behandlet og inddraget relevante høringssvar i udarbejdelsen af denne § 25-tilladelse. Henvisning til hvor høringssvarene kan ses (indsættes efter høring).

Beskrivelse af projektet

Rønne Havn A/S ønsker at udvide havneområdet ved at etablere et oplagsareal på en del af matr. nr. 320 Rønne Markjorder ved Galløkken. Arealet grænser op til det havneafsnit, som blev taget i brug i 2019. Arealet ønskes anvendt til erhvervsformål i form af udendørs oplag af offshore-komponenter og øvrige havnerelaterede formål. Arealet ses på Figur 1.

Området er etableret ved opfyldning på søterritoriet i perioden 1967 til ca. 1980 ved anlæggelse af en mole ud for den daværende kystlinje. Arealet mellem molen og kystlinjen blev fyldt op med jord og affald, og dele af arealet blev anvendt som losseplads. Området har siden henligget udyrket og uden tilplantning, bygninger eller lignende og anvendes i dag rekreativt.

Oplagspladsen etableres over en ca. 5 måneder lang periode, hvor bevoksningen fjernes, og området terrænreguleres. Herefter kalk-/cementstabiliseres området for at øge dets bæreevne, og der udlægges skærver, så det fremstår som en integreret del af det tilgrænsende havneafsnit, der blev taget i brug i 2019. Der skal ikke rammes pæle eller lignende. Arbejdet forventes påbegyndt i oktober 2020.

Den nuværende stiforbindelse mellem Skansevej og den nye strand øst for projektområdet er beliggende uden for projektområdet, og der vil fortsat være adgang til stranden ved Galløkken. Den nuværende beplantning bibeholdes i et 50 m bredt område ned mod stranden svarende til delområde 2 i lokalplan 115 Rønne Havn, se Figur 1.



Figur 1 Oversigtskort visende området inden for lokalplan 115. Lokalplanområdet er 5,6 ha stort, hvoraf arealet udlagt til oplagsplads for havnen udgør 4,8 ha (lokalplanens delområde 1), mens et 0,5 ha stort areal udlægges til støttefunktioner til stranden ved Galløkken (delområde 2), og endelig udlægges et tredje område på 0,3 ha, hvor eksisterende formål fastholdes (delområde 3).

Af hensyn til de internationale terrrorsikringsregler opsættes gitterhegn omkring pladsen. Der forventes etableret tre lysmaster i områdets nordøstlige periferi af samme type og højde som lysmasterne på det tilgrænsende havneareal fra 2019.

Der etableres ikke bygninger på det nye havneareal, eneste faste installationer vil være belysningsmaster og hegn. Lokalplanen åbner også mulighed for etablering af transformatorstation, pumpehus og lignende.

Det nye havneareal vil efter endt etablering blive anvendt til havnerelaterede aktiviteter i form af enkeltvirksomheder, der lejer sig ind hos Rønne Havn A/S.

Rønne Havn forventer, at området efter endt etablering skal anvendes som oplagsplads til offshore-komponenter som eksempelvis komponenter til havvindmøller som fx møllevinger, overgangsplatforme og monopæle.

Forløbet vil forventeligt være, at offshore-komponenter ankommer til havnen med skib og herefter fragtes til området, hvor de placeres på en fast position, indtil de igen transporteres til kaj og udskibes fra havnen. Oplaget arrangeres således, at de tungeste elementer placeres så kajnært som muligt, mens de lettere komponenter såsom fx møllevinger kan placeres i større afstand.

Aktivitetsniveauet på det nye havneareal vil som på det tilstødende havneafsnit være meget varierende. Offshore-komponenter tilsejles og oplægges på havnearealet på en fast position, indtil de igen transporteres til kaj og udskibes fra havnen. Transport og håndtering af elementerne varetages af 1-2 mobilkraner eller 1 crawlerkran. Der placeres således ikke faste kraner på arealet.

Aktivitetsniveauet/driftstiden forventes dermed at være lav i det nye havneområde. Det forventes, at aktiviteterne kan foregå på alle tider af døgnet, dog med meget reduceret drift i aften- og nattetimerne

Vilkår for tilladelsen

1. Etablering og drift af oplagspladsen skal ske i overensstemmelse med kommuneplantillæg nr. 40, lokalplan nr. 115 og de forudsætninger, der er beskrevet i den tilknyttede miljøkonsekvensrapport.
2. Anlægsarbejdet i forbindelse med etablering af oplagsarealet skal tilrettelægges, så arbejdet ikke berører arealer beliggende uden for delområde 1 og 3 i lokalplan 115, se Figur 1.
3. Lysmaster må maksimalt etableres i en højde på 40 meter. Lysmaster skal placeres, så der ikke sker uhensigtsmæssig belysning af arealer uden for havnens område, og belysning skal retningsbestemmes eller afskærmes, så det fredede område og det rekreative område ved stranden ikke rammes af direkte lys fra armaturerne jf. bestemmelse 7.6 i lokalplan 115 for oplagsplads og rekreativt område ved Galløkken.
4. Det skal tilstræbes, at oplag af de højeste elementer på oplagspladsen sker uden for fortidsmindebeskyttelseslinjen.

Der er ikke fundet behov for at stille vilkår om overvågningsforanstaltninger.

Ved ibrugtagning af § 25-tilladelsen erstatter denne den eksisterende VVM-tilladelse til udvidelse af Rønne Havn meddelt den 31. marts 2017 for så vidt angår det areal, som projektområdet omfatter. Hermed bortfalder vilkår 5 i VVM-tilladelsen vedrørende etablering af beplantningsbælte på en del af arealet. Vilkåret var indføjet for at mindske miljøpåvirkningen, men giver med den udvidede udnyttelse af arealet ikke længere den tiltænkte effekt. De øvrige vilkår i VVM-tilladelsen er stadig gældende.

Eventuelle ændringer i udformning eller anvendelse af oplagspladsen i forhold til de forudsætninger, som er beskrevet i miljøkonsekvensrapporten, skal forelægges Bornholms Regionskommune til vurdering i henhold til miljøvurderingslovens § 18. Ændringer må ikke foretages eller igangsættes, før Bornholms Regionskommune har vurderet, hvorvidt disse ligger inden for de forudsætninger, der danner grundlag for miljøkonsekvensrapporten.

§ 25-tilladelsen erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning. Etablering af oplagspladsen forudsætter derfor, at de nødvendige tilladelser efter lovgivningen i øvrigt er indhentet. Bornholms Regionskommune skal som miljømyndighed forud for igangsættelse af projektet meddele miljøgodkendelse iht. miljøbeskyttelseslovens § 33, da projektet er omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens Bilag 2, listepunkt K201 (anlæg, der nyttiggør farligt affald). Der skal fra Kystdirektoratet indhentes en tilladelse til den ændrede anvendelse samt en dispensation fra udstykningsforbuddet jf. bestemmelserne om strandbeskyttelseslinjen i naturbeskyttelseslovens § 15. Endvidere skal der for den del af arealet, som er beliggende inden for fortidsmindebeskyttelseslinje jf. naturbeskyttelseslovens § 18 indhentes en dispensation fra Bornholms Regionskommune. Endelig skal der fra Bornholms Regionskommunes spildevandsmyndighed indhentes de nødvendige tilladelser til håndtering af overfladevand fra arealet uanset, om overfladevand ønskes ledt til kloak eller recipient.

Miljøforhold relateret til kommende virksomheder på oplagsarealet vil blive reguleret særskilt efter miljøbeskyttelsesloven og øvrig relevant lovgivning. Denne afgørelse regulerer derfor ikke støj og støv mv. fra kommende virksomheder. Ændringer i udformning eller anvendelse af oplagspladsen i forhold til de forudsætninger, som er beskrevet i miljøkonsekvensrapporten, skal forelægges Bornholms Regionskommune til vurdering i henhold til miljøvurderingslovens § 18, jf. ovenfor.

Begrundelse for afgørelsen

Bornholms Regionskommune har til grund for afgørelsen lagt miljøkonsekvensrapportens vurderinger. Det vurderes i miljøkonsekvensrapporten, at projektet vil medføre påvirkninger af mindre karakter i forhold til støj (kapitel 6), lys (kapitel 7), støv (kapitel 8), befolkning og menneskers sundhed (kapitel 11), materielle goder (kapitel 12), biologisk mangfoldighed (kapitel 14) og jordforurening (kapitel 15) og påvirkninger af moderat karakter på friluftsliv og rekreative forhold (kapitel 9) samt kulturarv og fortidsminder (kapitel 13).

I relation til landskabelige forhold (kapitel 10) konkluderes det i miljøkonsekvensrapporten, at der vurderes en moderat påvirkning på landskabet ved fotostandpunkt 5 (kysten sydøst for lokalplanområdet) og fotostandpunkt 6 (Galløkken lige oven for kystskrænten), samt en henholdsvis moderat og væsentlig påvirkning fra fotostandpunkt 1, 2 og 3 (landskabet tæt ved Skansen) alt efter, om påvirkningsgraden kun forholdes til visualiseringen eller til landskabsrummet i den givne kontekst. Når den samlede visuelle påvirkning vurderes i forhold til de potentielle påvirkninger der allerede tillades vurderes denne som moderat.

I forbindelse med udarbejdelsen af plangrundlag og miljøkonsekvensrapport er der foretaget nogle projektjusteringer, der vil mindske miljøpåvirkningen. I relation til støj er der forudsat reducerede driftstider for støjende aktiviteter på oplagspladsen i driftsfasen, hvilket betyder, at støjgrænser i forhold til omgivelserne kan overholdes med god margin. I forhold til lys er det forudsat, at belysning fra lysmaster på arealet retningsbestemmes eller afskærmes, så der ikke sker uhensigtsmæssig belysning af arealer uden for havnens område. Der stilles vilkår om dette i tilladelsen. For at sikre en landskabelig overgang og give plads til rekreative funktioner mellem den nye strand ved Galløkken og oplagsarealet fastholdes et træ- og buskbevokset grønt bælte på 50 m (delområde 2 i lokalplan 115). Det grønne bælte har også funktion som en visuel afskærmning af oplagspladsen set fra stranden. Bestemmelser omkring dette område fremgår af lokalplan 115.

I forhold til den landskabelige og visuelle påvirkning har der været gjort overvejelser omkring behovet for at iværksætte afværgeforanstaltninger i form af afskærmende beplantning. Det vurderes, at oplag med op til 20 m høje elementer ikke vil kunne skærmes helt ved at etablere beplantning med egnskarakteristiske arter tæt på eller inden for projektområdet, men at beplantning vil kunne reducere den visuelle påvirkning fra op til 10 m høje oplag. Etablering af skærmende beplantning ved Skansen og landskabet lige øst for (fotostandpunkt 2 og 3) vil dog samtidig begrænse den visuelle relation mod havet, horisonten og det eksisterende havneområde, som vil kunne opleves i perioder med begrænsede oplag inden for projektområdet. Denne relation har betydning for især formidling af Skansen som forsvarsværk. Der stilles derfor ikke vilkår om afskærmende beplantning. For at varetage hensyn til ind- og udsyn i forhold til fortidsmindet Skansen stilles der vilkår om, at det tilstræbes, at oplag af de højeste elementer på oplagspladsen sker uden for fortidsmindebeskyttelseslinjen.

Der stilles vilkår om, at anlægsarbejdet i forbindelse med etablering af oplagsarealet skal tilrettelægges, så arbejdet ikke berører arealer beliggende uden for delområde 1 og 3 i lokalplan 115. Vilkåret stilles med henblik på at sikre, at der ikke sker skader på arealerne, som grænser op til projektområdet herunder det fredede areal neden for kystskrænten.

Det er Bornholms Regionskommunes samlede vurdering, at projektet kan gennemføres uden væsentlige virkninger på befolkning og menneskers sundhed, den biologiske mangfoldighed, jordbund, vand, luft og klima, materielle goder, kulturarv og landskab og samspillet mellem disse faktorer.

Udnyttelse af tilladelsen

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er (påbegyndt) udnyttet inden 3 år efter at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i tre på hinanden følgende år, jf. miljøvurderingslovens § 39.

Offentliggørelse

Afgørelse om tilladelse vil blive offentliggjort på Bornholms Regionskommunes hjemmeside www.brk.dk den xx.xx 2020 (datoer indsættes efter offentliggørelse af endelig afgørelse).

Klage

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klageberettiget er miljø- og fødevareministeren, enhver med retlig interesse i sagens udfald og landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer, jf. miljøvurderingslovens § 50.

En klage skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter offentliggørelsen af tilladelsen. Udløber klagefristen på en lørdag eller en helligdag, forlænges fristen til den følgende hverdag.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet gennem Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Du kan også logge på via www.borger.dk (som borger) eller via www.virk.dk (som virksomhed eller forening). Du logger på Klageportalen med NEM-ID.

Klagen sendes gennem klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du som privatperson betale et gebyr på 900 kr. Virksomheder og organisationer skal betale et gebyr på 1.800 kr. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen. Gebyret betales tilbage, hvis du får helt eller delvist medhold i klagen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes. Flere oplysninger om gebyrordning og klagebehandling kan findes på <https://naevneneshus.dk/>.

Kommunen giver den, der har fået en tilladelse, underretning om en indgivet klage. Ved rettidig klage efter miljøvurderingslovens § 49 kan Miljø- og Fødevareklagenævnet bestemme, at en tilladelse meddelt af kommunalbestyrelsen ikke må udnyttes. Er et bygge- eller anlægsarbejde iværksat, kan nævnet påbyde dette standset.

I henhold til miljøvurderingslovens § 54, skal søgsmål til prøvelse af afgørelsen efter loven være anlagt ved domstolene inden 6 måneder efter afgørelsens bekendtgørelse.

Venlig hilsen

Katrine Høst
Landskabsforvalter