

# Redegørelse af Udbud af Familieplejeydelser Bornholm

Udarbejdet af administrationen i Bornholms Regionskommune og kvalificeret ved ekstern advokat.

Oktober 2020.

# Indholdsfortegnelse

<b>Indledning</b> .....	2
<b>Overholdelse af udbudsloven</b> .....	2
Evalueringsmodellen - pris .....	2
Ligebehandling ved evaluering af kontrolbuddet og tilbuddet fra Familieplejen Bornholm .....	3
<b>Virksomhedsoverdragelsesloven</b> .....	4
<b>Håndtering af kontrolbuddet</b> .....	5
Overtrædelse af Kontrolbudsbekendtgørelsen .....	5
Overholdelse af reglerne om antal anslag .....	6
Afdækning af ekstraomkostninger som følge af virksomhedsoverdragelsesloven.....	6
Overholdelse af KL's takster .....	6
Beregning af årsnorm.....	6
Vandtætte skodder .....	8
<b>Øvrige forhold</b> .....	8
Center for Børn og Familie - uddannelseskraft i udbuddet.....	8
Personer, der har medvirket til udarbejdelse af kontrolbuddet.....	9
Har kommunen hjemtaget opgaven uden sikkerhed for at kunne levere relevante erfaringer og kompetencer, som udbudsmateriale beskriver og stiller krav om? .....	10
<b>Opsamling</b> .....	10
Administrationen fremhæver:.....	11
Administrationen medgiver:.....	11

## Indledning

I efteråret 2019 besluttede Børne- og Skoleudvalgt samt Økonomi-, Erhvervs- og Planudvalget, at opgaven vedr. familieplejen skulle sendes i offentligt udbud, og at Bornholms Regionskommune skulle afgive et kontrolbud på opgaven. Der indkom to tilbud inkl. kontrolbuddet.

Tilbudsevalueringen blev foretaget med udgangspunkt i tildelingskriteriet; *bedste forhold mellem pris og kvalitet*, og ved evalueringen fremgår det, at kontrolbuddet er det bedste tilbud set i forholdet mellem pris og kvalitet.

Bornholms Regionskommune valgte derfor at annullere udbuddet og hjemtage konsulentopgaven i forbindelse med anbringelse af børn og unge i familiepleje, aflastningsordning i plejefamilie for børn og unge samt døgnophold i plejefamilie for barnets og forældremyndigheds-indehaver. Hjemtagningen sker pr. 1. januar 2021.

Bornholms Regionskommune er efterfølgende blevet mødt af kritik fra både Familieplejen Bornholm og dennes advokat samt fra tre kommunalbestyrelsesmedlemmer, som ønsker svar på nedenstående kritikpunkter. Administrationen har derfor skrevet et samlet svar til de fremsatte kritikpunkter.

## Overholdelse af udbudsloven

Der har været rejst kritik af Bornholms Regionskommune for ikke at have handlet i overensstemmelse med udbudsloven § 160 ved ikke at have beskrevet den anvendte evalueringsmodel, herunder hældningsgraden korrekt. Bornholms Regionskommune er ligeledes blevet kritiseret for ikke at have overholdt de grundlæggende principper om ligebehandling og gennemsigtighed, da kommunen ikke har ladet kontrolbuddets mangler vægte negativt.

### Evalueringsmodellen - pris

Den udbudte kontrakt omhandler en social tjenesteydelse, hvilket medfører, at udbuddet kan foretages efter udbudslovens afsnit III (light regimet).

Dette vil med andre ord sige, at ordregiver (Bornholms Regionskommune) ikke er undergivet de samme processuelle bestemmelser i udbudslovens afsnit II, hvor udbudslovens § 160 hører under.

Administrationen har fået en ekstern advokat til at undersøge, om udbudsloven § 160 finder anvendelse på udbuddet af familieplejen.

Administrationens advokat vurderer, at udbudsloven § 160 utvivlsomt ikke finder anvendelse på et udbud, der er omfattet af udbudslovens afsnit III (light regimet).

Spørgsmålet er herefter, om § 160 blot er udtryk for, det der følger af principperne om ligebehandling og gennemsigtighed med den konsekvens, at et udbud efter udbudslovens afsnit III også skal offentliggøre alle dele af evalueringsmodellen. Administrationens advokat vurderer, at dette er ikke tilfældet.

Udbudsloven § 160 er en national regel, der går videre end den pligt til forudgående gennemsigtighed, der følger af udbudsdirektivet og principperne om gennemsigtighed og ligebehandling. Se hertil EU-Domstolens dom af 14. juli 2016 (TNS Dimarso NV), Klagenævnets kendelse af 8. august 2017 og lovændringen af § 160 med forarbejder.

I et udbud efter udbudslovens afsnit III er ordregiver forpligtet til at fastlægge en procedure i overensstemmelse med § 2 herunder fastsætte kriterier for tildeling, jf. udbudslovens § 186. Der er derimod ikke en pligt til at offentliggøre evalueringsmodellen.

I forbindelse med udbuddet af familieplejen, har Bornholms Regionskommune alligevel fastlagt en evalueringsmodel, hvorfor denne naturligvis skal følges, hvilket også er sket.

Det er administrationens vurdering, at udbuddet opfylder ovenstående krav i udbudslovens afsnit III, hvorfor der altså ikke er handlet i strid med udbudsloven § 160, da bestemmelsen ikke finder anvendelse på udbud efter udbudslovens afsnit III.

Det skal i øvrigt bemærkes, at det må bero på en misforståelse, når Familieplejen Bornholms advokat anfører, at evalueringsmodellen ikke lever op til gennemsigtighedsprincippet, idet *"det for tilbudsgiverne er ukendt, hvad hældningsgraden på den lineære linje er"*. Evalueringsmodellen anvender *ikke* en hældningsgrad fastsat af ordregiver.

### Ligebehandling ved evaluering af kontrolbuddet og tilbuddet fra Familieplejen Bornholm

Den fremførte kritik, om at Bornholms Regionskommune ikke har ladet kontrolbuddets mangler vægte negativt, er ikke korrekt.

I forbindelse med evalueringen af kontrolbuddet og tilbuddet har evalueringsgruppen handlet i overensstemmelse med ligebehandlingsprincippet jf. udbudsloven § 2.

Evalueringsgruppen har ladet mangler i kontrolbuddet vægte negativt, hvilket også afspejles i scoren inden for de seks områder, hvor både Familieplejen Bornholms tilbud og kontrolbuddet er vurderet i forhold til den faglige kvalitet.

Kontrolbuddet er således på tre områder vurderet lavere i forhold til Familieplejen Bornholm, to områder er vurderet til samme score, og på et enkelt område er kontrolbuddet vurderet højere end Familieplejen Bornholms tilbud.

Det er ligeledes blevet kritiseret, at Bornholms Regionskommune i slutevalueringen har fratrukket point hos Familieplejen Bornholms tilbud på kvaliteten, fordi der ikke var beskrevet samarbejdsmodeller eller synergieffekt med Bornholms Regionskommunes ressourcer i forhold til et efteruddannelsetilbud. Det anses som uretfærdigt, når Familieplejen Bornholm ikke har råderet over brug af Bornholms Regionskommunes ressourcer.

Tilbudsgiver er blevet bedt om at beskrive mulige samarbejdsmodeller/synergieffekter ved et eventuelt samarbejde med ordregiver i forhold til efteruddannelsetilbuddet. Det er derfor ikke en forudsætning for at kunne beskrive dette, at tilbudsgiver skal have råderet over Bornholms Regionskommunes ressourcer. Tilbudsgiver skal alene beskrive, hvad tilbudsgiver kunne se af hensigtsmæssige samarbejdsmodeller med ordregiver, og hvilke synergieffekter dette kunne have.

Der er således lagt op til, at tilbudsgiver reflekterer over, hvordan et samarbejde med ordregiver i forhold til efteruddannelsetilbud kan tilrettelægges, og med hvilken effekt.

Det skal i øvrigt bemærkes, at de indsigelser der er fremkommet fra Familieplejen Bornholms advokat er generelle, og der er ikke fremført argumenter for konkrete steder, hvor der ifølge Familieplejen Bornholm skulle være foretaget en kvalitativ forkert evaluering.

Såfremt Familieplejen Bornholm vurderer, at evalueringen er fejlbehæftet, påhviler det Familieplejen Bornholm at løfte beviser herfor. Administrationen fastholder, at evalueringsgruppen har foretaget en korrekt evaluering, som er i overensstemmelse med udbudslovens ligebehandlingsprincip.

## **Virksomhedsoverdragelsesloven**

Der har været rejst kritik af Bornholms Regionskommune for ikke at have overholdt virksomhedsoverdragelsesloven.

Der stilles visse betingelser for, at virksomhedsoverdragelsesloven kan finde anvendelse. Disse betingelser er 1) der skal ske et arbejdsgiverskifte, 2) overførslen skal ske ved aftale og 3) overdragelsen skal vedrøre en virksomhed eller en del heraf, der udfører økonomisk aktivitet.

Det er ligeledes en betingelse, at der skal være tale om en overdragelse af en selvstændig økonomisk enhed, der også efter overdragelsen bevarer sin økonomiske identitet. Det følger af retspraksis, at der heri ligger, at der skal ske en overdragelse af en helhed af midler, personer eller aktiver, der på en stabil måde er organiseret med henblik på udøvelse af økonomisk virksomhed med selvstændigt formål. Der er dog ikke krav om, at virksomheden udøves med gevinst for øje.

I vurderingen af, om der bliver overdraget en økonomisk enhed, der har bevaret sin identitet, kan følgende elementer indgå:

1. Hvilken form for virksomhed eller bedrift der er tale om.
2. Hvorvidt der sker en overførsel af materielle aktiver som fx bygninger og løsøre, og hvorvidt der overføres immaterielle aktiver.
3. Hvorvidt den nye arbejdsgiver har overtaget en betydelig del af de hidtidige medarbejdere kvantitativt (antal) eller kvalitativt (kvalifikationer).
4. Om kundekredsen overføres.
5. I hvor høj grad aktiviteterne før og efter overførslen er de samme.
6. Om aktiviteterne har været indstillet og i givet fald hvor længe.

Disse forhold kan kun indgå som enkelte elementer i den samlede bedømmelse, der skal foretages, og de kan derfor ikke være udslagsgivende isoleret set.

Såfremt virksomhedsoverdragelsesloven skulle finde anvendelse, ville samtlige medarbejdere, der i overvejende grad er beskæftiget med de hjemtagne arbejdsopgaver hos Familieplejen Bornholm på overdragelsesdagen, få ret til at overgå til (fortsat) ansættelse hos Bornholms Regionskommune - på samme ansættelsesvilkår, som de hidtil har haft.

Det afgørende for om medarbejderne tidligere har varetaget de samme, beslægtede eller andre opgaver hos Familieplejen Bornholm, er, hvor medarbejderne har haft deres primære, faktiske tilknytning. Ved vurderingen heraf vil der primært blive lagt vægt på, hvor stor en andel af medarbejdernes samlede arbejdstid, der er anvendt til at arbejde i den del af virksomheden, som hjemtages.

Bornholms Regionskommune kan ved almindelig frasigelse af overenskomst undlade at indtræde i kollektive overenskomstforpligtelser. Men de overtagne medarbejdere vil bevare deres overenskomstfastsatte ansættelsesvilkår som individuelle vilkår på linje med øvrige vilkår i ansættelseskontrakten.

I forbindelse med Bornholms Regionskommunes hjemtagning af opgaven fra Familieplejen Bornholm er det afgørende for vurderingen af, om virksomhedsoverdragelsesloven finder anvendelse,

at der sker en overdragelse af en selvstændigt organiseret økonomisk enhed, der efter overdragelsen bevarer sin identitet. Dette afhænger af, hvad der er den karakteristiske ydelse, og hvad der overdrages.

Den karakteristiske ydelse ved hjemtagning af familieplejen er *arbejdskraften*, hvorfor vurderingen må bero på et skøn over, hvilke og hvor mange medarbejdere der har forestået opgaven hos Familieplejen Bornholm samt, hvor medarbejderne har haft deres primære, faktiske tilknytning.

Administrationen vurderer, at virksomhedsoverdragelsesloven ikke finder anvendelse på hjemtagningen af opgaven fra Familieplejen Bornholm. Dette skyldes, at Bornholms Regionskommune kun skal ansætte 4,1 årsværk til at løfte opgaven, hvorfor der ikke er tale om en overdragelse i virksomhedsoverdragelseslovens forstand.

## Håndtering af kontrolbuddet

Der har været rejst kritik af Bornholms Regionskommunes håndtering af kontrolbuddet på flere punkter, herunder for; 1) at have overtrådt kontrolbudsbekendtgørelsen, 2) at have overtrådt reglerne om antal anslag, 3) at der ikke er afdækket ekstraomkostninger til personale ved virksomhedsoverdragelse, 4) at have overskredet KL's takster, 5) at have fejlberegnet årsnormen, 6) at der ikke har været vandtætte skodder.

### Overtrædelse af Kontrolbudsbekendtgørelsen

Administrationen er desværre sent i processen blevet opmærksom på, at det ikke fremgik af udbudsannoncen og udbudsmaterialet, at Bornholms Regionskommune ville afgive et kontrolbud.

Administrationen erkender derfor, at der er tale om en fejl jf. kontrolbudsbekendtgørelsens § 4.

Familieplejen Bornholm har dog hele tiden været bekendt med, at Bornholms Regionskommune ville afgive et kontrolbud. Udbudsbekendtgørelsen blev fremsendt den 30. maj 2020. Det fremgår af en e-mail fremsendt af Familieplejen Bornholm den 26. maj 2020, at Familieplejen Bornholm var bekendt med, at der var truffet en politisk beslutning om, at Bornholms Regionskommune ville afgive et kontrolbud. Bornholms Regionskommune har modtaget en e-mail fra Familieplejen Bornholm den 15. juli 2020 (efter udbudsbekendtgørelsens offentliggørelse den 30. maj 2020), hvoraf det kan udledes, at Familieplejen Bornholm fortsat var af den opfattelse, at Bornholms Regionskommune ville afgive et kontrolbud, samt at Familieplejen Bornholm fortsat agtede at afgive tilbud.

Administrationen har efterfølgende fået en ekstern advokat til at vurdere betydningen af, at Bornholms Regionskommune ikke har beskrevet kontrolbuddet i udbudsannoncen og udbudsmaterialet.

Det er advokatens umiddelbare vurdering, at selvom Bornholms Regionskommune ikke har handlet i overensstemmelse med kontrolbudsbekendtgørelsens § 4 vil betingelserne for et erstatningskrav ikke være tilstede, henset til at Familieplejen Bornholm både før og efter offentliggørelsen af udbudsbekendtgørelsen har været vidende om, at Bornholms Regionskommune ville afgive et kontrolbud.

Ud fra ovenstående er det administrationens opfattelse, at det ikke har haft nogen betydning for Familieplejen Bornholms vurdering af, om de ville afgive et tilbud, at Bornholms Regionskommune ved en fejl ikke har beskrevet kontrolbuddet i udbudsannoncen og udbudsmaterialet. Vurderingen sker på baggrund af, at Familieplejen Bornholm gennem hele processen har været bekendt med, at Bornholms Regionskommune ville afgive et kontrolbud.

## Overholdelse af reglerne om antal anslag

Evalueringsgruppen har foretaget en korrekt evaluering i overensstemmelse med den fremgangsmåde, herunder antal anslag, der er beskrevet i udbudsmaterialet.

Administrationen har forud for evalueringen fjernet alle anslag, ud over det tilladte fra kontrolbudets beskrivelse i det evalueringsdokument, som er udleveret til den fagperson, der har foretaget den faglige evaluering.

Der er derfor kun evalueret ud fra de tilladte anslag i både kontrolbuddet og tilbuddet fra Familieplejen Bornholm.

## Afdækning af ekstraomkostninger som følge af virksomhedsoverdragelsesloven

Kontrolbudsgruppen har ikke medtaget ekstraomkostninger til virksomhedsoverdragelse i beregningen af kontrolbuddet. Dette skyldes de anførte grunde, der er nævnt under punktet; virksomhedsoverdragelse. Det er kontrolbudsgruppens vurdering, at der ikke skal medregnes ekstraomkostninger til personale i kontrolbuddet, henset til at virksomhedsoverdragelsesloven ikke finder anvendelse. På baggrund heraf er der ikke anvendt et forkert beregningsgrundlag i kontrolbuddet.

## Overholdelse af KL's takster

Kontrolbuddet fra Bornholms Regionskommune overstiger ikke KL's takster.

Familieplejen Bornholm og deres revisor har regnet sig frem til, at taksterne fra KL overskrides af kommunens kontrolbud, hvis der kalkuleres med en normtid på 1.300 timer pr. år. Men Bornholms Regionskommune anvender ikke en årsnorm på 1.300 timer. Kommunen kalkulerer derimod med en årsnorm på 1.569 timer og overskrider derfor ikke KL's takster.

## Beregning af årsnorm

Familieplejen Bornholm undrer sig over, at Bornholms Regionskommune har en så høj effektiv/produktiv arbejdstid, henset til at Bornholms Regionskommune har angivet en årsnormen på 1569 timer i kontrolbuddet. Familieplejen Bornholm skønner årsnormen til maksimalt at udgøre 1300 timer. Familieplejen Bornholm savner ligeledes en stillingtagen til barns 1. sygedag, omsorgsdage og seniordage

Overordnet skal det pointeres, at kommunens kontrolbud er beregnet i overensstemmelse med kontrolbudsbekendtgørelsen og vejledning om kommuners og regioners beregning og afgivelse af kontrolbud. Ifølge vejledningen, så skal medarbejderens ferie, helligdagstimer, sygetimer, møder og uddannelse trækkes ud årsnormen, når der regnes på lønudgifterne i kontrolbuddet. Den beregnede arbejdstid i kontrolbuddet fra Bornholms Regionskommune tager udgangspunkt i en netto-årsnorm på 1.680 timer pr. år, hvilket er normal praksis, som tager udgangspunkt i bestemmelser om arbejdstid i de overenskomster, der anvender begrebet netto-årsnorm. Overenskomsterne er indgået mellem KL og de forhandlingsberettigede organisationer. Netto-årsnormen er beregnet som brutto-årsnormen på 1.924 timer pr. år fratrukket timer til fem ugers ferie og søgn- og helligdage.

Netto-årsnormen på 1.680 timer pr. år er anvendt til beregningen for de administrative stillinger. Til beregningen af ledelse og konsulenter er der trukket yderligere 3\*37 timer fra i årsnormen (til uddannelse og sygdom), således at der i alt regnes med 1.569 timer i årsnormen netto. Der er ikke trukket timer fra i beregningen af årsnormen til barns 1. sygedag, omsorgsdage og seniordage, hvilket harmonerer med vejledningen om kommuners og regioners beregning og afgivelse af kontrolbud, hvor disse poster ikke nævnes.

Der er heller ikke trukket timer til frokost, kaffepauser, småmøder m.m. i beregningen af årsnormen. Tiden til frokost, kaffepauser og småmøder er dog indregnet i udgifterne i kontrolbuddet, idet tiden til disse forhold er indregnet i den estimerede arbejdstid. Dette skal forstås på den måde, at de timer der er afsat til udførelsen af de respektive arbejdsopgaver er bruttotid – hvori der er medregnet tid til frokost, kaffepause og småmøder.

Familieplejen Bornholm har ligeledes anført, at de undrer sig over, at kontrolbudsgruppen kun har indregnet et timeforbrug på fem timer til afholdelse af møde i familieplejen, planlægning, kørsel, udviklingsplan og besøgsrapport (statusrapport). De ønsker ligeledes svar på, om der er medregnet tid til partshøring af børn over 12 år samt plejefamilien.

Det vurderes, at de afsatte fem timer er tilstrækkelige. Børn er forskellige og familier ligeså, og derfor skal de betragtes individuelt. De fem timer vil i nogle tilfælde være rigeligt med tid, mens det i andre tilfælde vil være i underkanten. Men administrationen vurderer, at de afsatte fem timer gennemsnitligt set er nok til at dække opgaven.

Det er myndighedssagsbehandleren, der er ansvarlig for en reel partshøring af plejebarnet. Hvilket betyder, at der ikke er afsat tid til partshøring i kommunens kontrolbud.

Familieplejen Bornholm har endvidere fremsat ønske om svar på, hvor mange timer der er afsat til akutplanlægning, ekstra kontrakter, vagttelefon planlægning og, hvordan kommunen påtænker at aflønne medarbejdere for rådighedsvagt 24-7.

De planlægnings- og administrative opgaver der spørges ind til betragtes alle som opgaver, der varetages af ledelsen, og de er derfor inkluderet i den afsatte tid på 0,84 stilling til ledelse. Aflønning for medarbejdere med rådighedsvagt er allerede indregnet i omkostningerne. Der er regnet med en forholdsvis høj gennemsnitsløn i beregningerne, hvorfor der er en rigelig margin til aflønning af f.eks. rådighedsvagt.

Slutteligt har Familieplejen Bornholm anført, at det efter deres vurdering forekommer lavt sat med 0,1 medarbejder til administration, da kontrakter ofte drøftes frem og tilbage med plejefamilier, regnskabsfolk og enheden, der varetager familieplejen. Der ønskes endvidere svar på, hvem der håndterer henvendelser fra f.eks. SL, klager fra plejefamilier, kontraktbytte, ferieinfo, ferie håndtering samt hjemmeside.

Klager fra plejefamilierne vil – ligesom ferieplanlægning – blive håndteret af det nye familieplejeteam og er inkluderet i de 0,1 stilling til administration. Hjemmesiden administreres af lederen af det nye familieplejeteam og er indregnet i den afsatte tid på 0,84 stilling til ledelse.

Ud over den afsatte tid til administration i det nye familieplejeteam er der også indregnet en omkostning hos Løn og Personale på 33.262 kr. årligt. Der er kalkuleret med løsning af følgende arbejdsopgaver; lønhåndtering, personalejuridisk rådgivning, henvendelse fra faglige organisationer, refusioner, kontrakter (ansættelsesbreve), tolkning af lovgivning på området m.v. De nævnte arbejdsopgaver ligger hos kommunens Løn og Personale og skal ikke løftes af de afsatte 0,1 stilling til administration i det nye familieplejeteam.

Dertil kan det nye familieplejeteam – som en del af Bornholms Regionskommune – trække på forskellige ressourcer i organisationen og få hjælp i spørgsmål om it, løn og personale samt budget og regnskab. Udgifter hertil på i alt 153.110 kr. årligt er indregnet i kontrolbuddet som indirekte omkostninger.



## Vandtætte skodder

Det følger af Kontrolbudsbekendtgørelsens § 4, stk. 4, at vurderingen af de indkomne eksterne tilbud og kommunens, henholdsvis regionens kontrolbud skal foretages således, at der ikke deltager nogen, der har medvirket ved udarbejdelsen af kontrolbuddet.

Det følger endvidere af vejledningen til § 4, stk. 4, at medarbejdere, der har medvirket ved kontrolbuddets beregning, ikke må deltage i en efterfølgende beslutning om valg af tilbuddet.

Der har igennem hele udbudsprocessen været vandtætte skodder i forhold til de personer, der har deltaget i evalueringsgruppen og kontrolbudsgruppen. Det skal ligeledes understreges, at de personer der har udarbejdet kontrolbuddet ikke har haft mulighed for at påvirke udbudsmaterialet eller evalueringen af tilbud.

Deltagerne ved evaluering af de indkomne tilbud har bestået af følgende: Leder af team indkøb, Center for Økonomi og Personale, en udbuds- og indkøbskonsulent i team indkøb samt en specialsagsbehandler, Center for Børn og familie.

Ingen af ovenstående personer har deltaget i afgivelsen af kontrolbuddet eller rådgivningen i forbindelse med udarbejdelse af kontrolbuddet.

Familieplejen Bornholms advokat anfører, med henvisning til e-mailkorrespondance af 3.-11. juni 2020 mellem Center for Børn og Familie og NB Consult ApS, at enheden for kontrolbuddet har haft mulighed for at påvirke udbudsprocessen, hvorfor der er handlet i strid med kontrolbudsbekendtgørelsen § 4, stk. 4.

Familieplejen Bornholms advokat henviser ikke til noget konkret i e-mailkorrespondancen, der kan indikere habilitetsproblemer i udbudsprocessen.

Såfremt advokatens henvisning vedrører mailen af 5. juni 2020, hvor der spørges ind til, om man kan anmode om at få udbuddet at se, således at man ved, hvad der skal laves kontrolbud på, da ligger denne mail tidsmæssigt *efter* offentliggørelse af udbudsmaterialet, men *før* tilbudsfristen.

Mailen synes derfor hverken at indikere en påvirkning af udbudsmateriale eller en påvirkning af evalueringen, hvorfor der ikke ses at være nogen habilitetsproblemer i udbudsprocessen.

## Øvrige forhold

Slutteligt har der været rejst spørgsmål ved 1) om Center for Børn og Familie selv har de relevante uddannelsesmæssige forudsætninger til at varetage opgaven, 2) om de personer, der har udarbejdet kontrolbuddet, ikke er uddannet inden for dette felt og ikke har erfaring med at lave et kontrolbud, 3) om kommunen har hjemtaget opgaven uden sikkerhed for at kunne levere relevante erfaringer og kompetencer, som udbudsmateriale beskriver og stiller krav om.

## Center for Børn og Familie - uddannelseskrav i udbuddet

Center for Børn og Familie lever til fulde op til de uddannelsesmæssige krav, der fremgår af udbudsmaterialet. I det samlede Center for Børn og Familie er der bl.a. følgende specialiseringer og certificeringer i øvrigt:

Specialiseringer	Generel efteruddannelse
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Marte Meo.</li> <li>• Theraplay.</li> <li>• Småbørnskonsulent uddannelse i De små børns Bornholm – 23 på vej.</li> <li>• 1-årig grunduddannelse i narrativ terapi.</li> <li>• PMT-O-uddannelse.</li> <li>• DUÅ.</li> <li>• Familierapi fire medarbejdere på vej gennem uddannelsen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Familierapi/supervision m.m.</li> <li>• Traumeuddannelse.</li> <li>• Susan Hart Neuroeffektiv uddannelse.</li> <li>• Løsningsfokuserede samtaler - den svære samtale - systemisk og refleksiv uddannelse (overbygning).</li> <li>• Sansemotorisk uddannelse.</li> <li>• Sorgterapeut.</li> <li>• Nadainstruktør.</li> <li>• Tegn- til taleinstruktør.</li> <li>• Parterapeut – kropsterapeut.</li> </ul>

Center for Børn og Familie har ligeledes haft 64 medarbejdere på ICDP-uddannelsen, og yderligere fire er på vej igennem uddannelsen. I Center for Børn og Familie er der endvidere en medarbejder, som er i gang med at certificere sig til ICDP-underviser, samt en medarbejder der er i gang med at certificere sig til TSOP-instruktør.

### Personer, der har medvirket til udarbejdelse af kontrolbuddet

For at sikre kontrolbuddet korrekthed iht. kontrolbudsbekendtgørelsen samt udbudsmaterialet har Center for Børn og Familie kontraheret med en *ekstern konsulent* fra NB Consult ApS med 32 års erfaring med udbud.

Det kan derfor lægges til grund, at den anvendte eksterne konsulent, der har medvirket til udarbejdelse af kontrolbuddet, har stor erfaring inden for udbudsretten, herunder udarbejdelse af kontrolbud.

I nedenstående skema fremgår det, hvilke **medarbejdere i Bornholms Regionskommune, der har deltaget i udarbejdelse af kontrolbuddet** i forbindelse med plejefamilieopgaven.

Titel	Funktion	Erfaringsniveau
Konstitueret børne- og familiechef.	Leder af Center for Børn og Familie.	20 års erfaring som uddannet pædagog. 11 års erfaring som henholdsvis distriktsleder, virksomhedsleder og leder af dagtilbud (Bornholm). <i>Konstitueret børne- og familiechef siden 10. juni 2020 – i dag chef for centeret.</i>
Faglig konsulent i Center for Børn og Familie.	Uddannelse, rådgivning og tilsyn.	15 års erfaring som uddannet pædagog. Otte års erfaring som faglig pædagogisk leder. Tre års erfaring som faglig konsulent.
Leder af Det gule team.	Leder af gadeplansmedarbejdere, dagtilbudsrådgivere, skolerådgivere, Åben anonym rådgivning og SSP.	25 års erfaring med socialt arbejde, de 20 år med børn og unge i udsatte positioner. 20 års erfaring som uddannet socialrådgiver. 15 års erfaring som projektleder, socialfaglig konsulent, leder af hhv. familiebehandling, myndighedsområdet og forebyggelse. Sideløbende gennem syv år (2003-

		2010) iværksætter og co-leder på privat socialpædagogisk opholdssted med akut døgnfunktion. Master i Udsatte børn og unge.
Økonomikonsulent, Center for Økonomi og Personale	Fuldmægtig - team budget	22 års erfaring med budgetlægning i offentligt regi.
Økonomikonsulent, Center for Økonomi og Personale	Økonomikonsulent – team budget	Tre års erfaring som økonomikonsulent. Tre års erfaring som data- og kvalitetskonsulent.
Leder af Pladsanvisning og koordinering	Leder af Pladsanvisning og koordinering	19 års erfaring som administrativ medarbejder. 26 års erfaring som henholdsvis leder af dagplejen, virksomhedsleder, administrativ leder af dagtilbud (Bornholm), leder af pladsanvisning samt leder af pladsanvisning og koordinering.

Har kommunen hjemtaget opgaven uden sikkerhed for at kunne levere relevante erfaringer og kompetencer, som udbudsmateriale beskriver og stiller krav om?

Det er korrekt, at kontrolbudsgruppen har angivet følgende i kontrolbuddet:

---

*”Teamet vil arbejde med både hjerne og hjerte og med udgangspunkt i nyeste forskning og viden på området. Det vil være nærliggende at inddrage nogle af de nuværende medarbejdere i Familieplejen Bornholm, da disse utvivlsomt besidder erfaring, faglige kompetencer og et stort og indgående kendskab til plejefamilierne på Bornholm”.*

---

Det er dog ikke et udtryk for, at Bornholms Regionskommune hjemtager opgaven uden sikkerhed for at kunne levere relevante erfaringer og kompetencer, som udbudsmateriale beskriver og stiller krav om.

Kontrolbudsgruppens tilgang til spørgsmålet i udbuddet har alene været, at hvis det er muligt at bevare og anvende de kompetencer der allerede er på øen, så vil Center for Børn og Familie gerne gøre det. Teksten er med andre ord et resultat af, at Center for Børn og Familie ikke ser noget problem i at skulle ansætte tidligere medarbejdere fra Bornholms Familiepleje. Hertil skal bemærkes, at der i alle henseender kun vil være tale om at skulle ansætte ganske få personer, som nævnt under punktet *virksomhedsoverdragelse*. Opgaven med at rådgive og vejlede jf. handleplansmål er en opgave, som Center for Børn og Familie også kender fra andre dele af deres udførende del, hvorfor der ikke er tale om en ukendt opgave.

## Opsamling

Administrationen har sammen med en ekstern advokat i nærværende redegørelse vurderet den kritik, som blev fremført af Familieplejen Bornholm og dennes advokat, samt de spørgsmål som blev rejst af tre kommunalbestyrelsesmedlemmer.

### Administrationen fremhæver:

- at der ikke er handlet i strid med udbudsloven § 160, da bestemmelsen ikke finder anvendelse på udbud efter udbudslovens afsnit III (udbud efter Light regimet).
- at evalueringsgruppen har handlet i overensstemmelse med ligebehandlingsprincippet jf. udbudsloven § 2, i forbindelse med evalueringen af kontrolbuddet og tilbuddet.
- at der ikke er handlet i strid med virksomhedsoverdragelsesloven, idet der ikke er tale om en virksomhedsoverdragelse i virksomhedsoverdragelseslovens forstand.
- at kontrolbuddet fra Bornholms Regionskommune overstiger ikke KL's takster.
- at kommunens kontrolbud er beregnet i overensstemmelse med kontrolbudsbekendtgørelsen og vejledning om kommuners og regioners beregning og afgivelse af kontrolbud.
- at de fem timer til afholdelse af møde i familieplejen, planlægning, kørsel, udviklingsplan og besøgsrapport (statusrapport) vurderes tilstrækkelige, idet de er angivet som en gennemsnitlig tidsestimering af opgaven.
- at der er afsat tilstrækkelige ressourcer til administration af opgaven.
- at kontrolbudsbekendtgørelsens § 4, stk. 4 er overholdt, idet der ikke ses personsammenfald imellem de personer, som har deltaget i evalueringsgruppen og kontrolbudsgruppen - og at de personer der har udarbejdet kontrolbuddet ikke har haft mulighed for at påvirke udbudsmaterialet eller evalueringen af tilbud.
- at Center for Børn og Familie til fulde lever op til de uddannelsesmæssige krav, der fremgår af udbudsmaterialet.
- at Center for Børn og Familie har kontraheret med en ekstern konsulent fra NB Consult ApS med 32 års erfaring med udbud, hvorfor det kan lægges til grund, at kontrolbuddet er udfærdiget i samarbejde med en person med stor erfaring inden for udbudsretten, herunder udarbejdelse af kontrolbud.
- at Bornholms Regionskommune hjemtager opgaven med fuld sikkerhed for at kunne levere relevante erfaringer og kompetencer, som udbudsmateriale beskriver og stiller krav om.

### Administrationen medgiver:

- at kontrolbuddet ikke er afgivet i overensstemmelse kontrolbudsbekendtgørelsen § 4, stk. 1, idet det ikke fremgik af udbudsannoncen og udbudsmaterialet, at Bornholms Regionskommune ville afgive et kontrolbud. Det kan dog dokumenteres, at Familieplejen Bornholm både før og efter afgivelse af tilbud har været bekendt med, at Bornholms Regionskommune ville afgive et kontrolbud. Derfor er det vores eksterne advokats umiddelbare vurdering, at selvom Bornholms Regionskommune ikke har handlet i overensstemmelse med kontrolbudsbekendtgørelsen § 4, stk. 1, da vil betingelserne for et erstatningskrav ikke være tilstede.

Med afsæt i ovenstående opsamling er det administrationens samlede vurdering, at det ikke giver anledning til, at udbuddet bør gå om.