

Aftale om kommunernes økonomi for 2017

10. juni 2016

1. Indledning

Stramme økonomiske rammer medfører i de kommende år skærpede udfordringer for den offentlige økonomi. For at sikre troværdighed om en fortsat sund og ansvarlig finanspolitik er der behov for klare prioriteringer og et fortsat fokus på en effektiv offentlig sektor.

Folketinget har vedtaget et omprioreringsbidrag i det kommunale udgiftsloft på 1 pct. om året fra 2016 til 2019. Det svarer til ca. 2,4 mia. kr. i 2017. Folketinget har endvidere vedtaget, at omprioreringsbidraget i 2017 tilbageføres til kommunerne, og den konkrete udmøntning vil ske i forbindelse med forhandlingerne om kommunernes økonomi og finanslovsforhandlingerne.

Regeringen anerkender, at kommunerne de senere år har påtaget sig et stort ansvar og bidraget til at udvikle den fælles velfærd inden for stramme økonomiske rammer, herunder gennem implementering af flere store reformer. Det har bidraget til at fastholde og udvikle den borgernære velfærd samtidig med, at der er skabt tryghed om dansk økonomi. Kommunernes økonomi er imidlertid ligesom den samlede offentlige økonomi udfordret i lyset af bl.a. den ekstraordinære flygtningesituation.

Regeringen og KL er enige om at prioritere ressourcerne, hvor de skaber størst gavn for danskerne. Derfor prioriteres det med aftale om kommunernes økonomi for 2017 at tilføre midler til den borgernære velfærd, herunder i lyset af flygtningetilstrømningen.

Regeringen og KL er enige om at etablere et ambitiøst flerårigt moderniserings- og effektiviseringsprogram. Regeringen har derfor tilkendegivet, at den vil søge Folketingets tilslutning til, at det kommunale udgiftsloft fra 2018 og frem ikke vil indeholde et omprioreringsbidrag.

Regeringen og KL er desuden enige om, at det bærende princip for samarbejdet om at udvikle den borgernære service er mål- og rammestyring. Regeringen og KL er derfor enige om at gennemføre initiativer, der understøtter kommunernes styrings- og prioriteringsmuligheder og en bedre ressourceudnyttelse.

2. Kommunernes økonomi for 2017

Det kommunale udgiftsloft er udgangspunktet for den kommunale serviceramme for 2017.

Regeringen og KL er enige om, at 2,2 mia. kr. af det kommunale omprioriteringsbidrag for 2017 tilbageføres til kommunerne i 2017 til prioriterede indsatser på de borgernære serviceområder, herunder i lyset af flygtningetilstrømningen.

Regeringen og KL er i forlængelse heraf enige om, at der fra 2018 og frem etableres et flerårigt moderniserings- og effektiviseringsprogram med en målsætning på 1 mia. kr. årligt. Inden for programmet frigøres 0,5 mia. kr. årligt til prioritering bredt i den offentlige sektor, hvilket vil blive afspejlet i udgiftslofterne fra 2018-2020.

Regeringen har derfor tilkendegivet, at den vil søge Folketingets tilslutning til, at det kommunale udgiftsloft fra 2018 og frem ikke vil indeholde et omprioriteringsbidrag.

Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet vil bl.a. indeholde følgende overordnede spor, som både regeringen og KL gensidigt vil bidrage til:

- Effektivt indkøb og konkurrenceudsættelse
- Effektiv drift, nye organiseringer og samarbejdsformer
- Digitalisering og velfærdsteknologi
- Regelforenkling og afbureaukratisering
- Bedre ressourceudnyttelse og styring

Det nærmere indhold aftales mellem regeringen og KL i efteråret 2016.

Regeringen og KL er i forlængelse heraf enige om, at der gennem mere effektiv administrativ drift frigøres 0,3 mia. kr. i 2017.

Puljer til mere pædagogisk personale i dagtilbud og klippekort til ekstra hjemmehjælp for de svageste hjemmehjælpsmodtagere på i alt 0,4 mia. kr. fra finansloven for 2015 omlægges til bloktilskud fra 2017. Det vil spare kommunerne for bureaukrati og samtidig styrke kommunernes mulighed for prioritering af midlerne.

Den kommunale servicerramme i 2017 udgør således 242,2 mia. kr. Hertil kommer yderligere reguleringer i medfør af DUT-princippet.

Regeringen og KL er enige om en tilpasning af de kommunale investeringer, således at det kommunale anlægsniveau udgør 16,3 mia. kr. i 2017. Det sker som følge af, at der i takt med, at den økonomiske vækst tager til, er behov for en tilpasning af niveauet af de offentlige investeringer, herunder de kommunale anlægsinvesteringer. De første skridt til en tilpasning af det kommunale anlægsniveau blev taget med aftalen om kommunernes økonomi for 2015 og aftalen om kommunernes økonomi for 2016. Det næste skridt tages i 2017.

Regeringen og KL er herunder enige om at udmønte 2,0 mia. kr. fra Kvalitetsfonden i 2017 til prioritering af de fysiske rammer i folkeskolen, daginstitutioner og på ældreområdet.

Der afsættes en lånepulje på i alt 650 mio. kr. målrettet investeringer med et effektiviseringspotentiale.

Af hensyn til de offentlige finanser og efterlevelse af budgetloven er der fastsat et loft over de kommunale investeringer i 2017. Dermed er 1 mia. kr. af kommunernes bloktilskud betinget af, at kommunernes budgetterede anlægsudgifter holder sig inden for den aftalte udgiftsramme under hensyntagen til det samlede budgetterede niveau for drifts- og anlægsudgifter.

Regeringen og KL er enige om at tillægge det stor betydning, at de kommunale anlægsudgifter i 2017 både i budgetterne og regnskaberne ligger inden for rammerne af aftalen, således at den planlagte tilpasning af de kommunale anlægsudgifter realiseres.

Regeringen og KL er enige om, at der for kommunerne under ét vil være balance i den kommunale økonomi i 2017 med nedenstående forudsætninger.

Tabel 1

Balance for kommunerne i 2017

Mio. kr., 2017-pl	Aftale
Serviceudgifter, netto	242.185
Aktivtetsbestemt medfinansiering	20.216
Overførsler	70.276
Udgifter til forsikrede ledige mv.	11.336
Bruttoanlæg (ekskl. ældreboliger)	16.300
Øvrige udgifter	699
Udgifter i alt	361.012
Skatteindtægter	-273.754
Bloktilskud mv.	-72.673
- Heraf betinget bloktilskud	-4.000
Beskæftigelsestilskud	-11.336
Øvrige indtægter	-7.549
Indtægter i alt	-365.312

I 2017 er 3 mia. kr. af kommunernes bloktilskud betinget af kommunernes aftaleoverholdelse i budgetterne for serviceudgifterne i 2017.

Regeringen og KL er enige om, at særtilskudspuljen til særligt vanskeligt stillede kommuner forhøjes til 300 mio. kr. i 2017. Regeringen og KL er enige om, at der fastsættes et ekstraordinært finansieringstilskud på 3,5 mia. kr. i 2017, hvoraf 2,0 mia. kr. fordeles på baggrund af kommunernes grundlæggende økonomiske vilkår. Hertil afsættes en lånepulje på 500 mio. kr. med henblik på styrkelse af likviditeten i vanskeligt stillede kommuner.

Udgangspunktet for fastsættelsen af bloktilskuddet til kommunerne i 2017 er en uændret kommunal skattefastsættelse i 2017 for kommunerne under ét. Hvis der for 2017 sker en

skatteforhøjelse for kommunerne under ét, vil der i medfør af gældende lov ske en modgående regulering af bloktilskuddet svarende til overskridelsen.

Der er dog enighed om, at nogle kommuner skal have mulighed for at hæve skatten i 2017 inden for en ramme på 200 mio. kr. Forudsætningen herfor er, at andre kommuner sætter skatten tilsvarende ned. Med henblik på at understøtte dette etableres der en tilskudsordning til de kommuner, som nedsætter skatten i 2017. Tilskudsprocenten kan højst udgøre 75 pct. af provenutabet i 2017, 50 pct. i 2018 og 2019 og 25 pct. i 2020. Tilskudsordningen finansieres af staten. Hvis der gennemføres skattnedsættelser på over 200 mio. kr., nedsættes tilskudsprocenten.

Øvrige økonomiske forudsætninger

Det er forudsat i aftalen, at kommunernes overførselsudgifter vil udgøre 70,3 mia. kr. i 2017, og at kommunernes udgifter til forsørgelse og aktivering af forsikrede ledige mv. vil udgøre 11,3 mia. kr. i 2017.

Regeringen og KL er enige om, at der foretages en midtvejsvurdering af skønnene for udgifterne til indkomstoverførsler i 2017. I tilfælde af væsentlige ændringer i udgiftsskønnene for indkomstoverførsler sammenholdt med de øvrige forudsætninger for aftalen kan der være behov for at neutralisere dette i den indgåede aftale. Der foretages desuden en midtvejsregulering vedrørende 2016 på 1,5 mia. kr. (inkl. DUT).

De øvrige økonomiske forudsætninger for den kommunale økonomi i 2017 fremgår af *boks 1*.

Boks 1

Øvrige økonomiske forudsætninger

Bidrag til regionerne

Udgangspunktet for kommunernes grundbidrag på udviklingsområdet for 2016 var 129 kr. pr. indbygger. For 2017 vil pris- og lønregulering indebære, at udgangspunktet for bidragsfastsættelsen vil være et grundbidrag på 131 kr. pr. indbygger på udviklingsområdet. Reguleringen er fastsat på basis af et skøn for den regionale pris- og lønudvikling fra 2016-2017 på 1,7 pct. inkl. medicin.

Den kommunale balance i 2017 tager højde for, at der er sammenhæng mellem kommunernes forventede medfinansiering på sundhedsområdet og det aftalte udgiftsniveau for regionerne. Kommunernes aktivitetsbestemte medfinansiering af regionernes sundhedsvæsen er i 2017 forudsat til 20.216 mio. kr.

Skatter

Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i kommunerne lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2014 til 2017 udgør 10,3 pct. Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Det er forudsat, at reguleringsprocenten ved beregning af loftet for 2017 vil blive fastsat til 5,5 pct.

Pris- og lønudvikling

Der anvendes et skøn for pris- og lønudviklingen for kommunerne fra 2016-2017 for de samlede udgifter inkl. overførsler på 2,0 pct. PL-skønnet for serviceudgifter (ekskl. overførsler) er 2,1 pct. fra 2016-2017, og PL-skønnet for anlægsudgifter er 1,8 pct. fra 2016-2017. Der er forudsat en satsreguleringsprocent for 2017 på 2,0 pct.

3. Flygtninge

Regeringen og KL er enige om, at de mange nytilkomne flygtninge indebærer et pres på den kommunale service på bl.a. dagtilbuds-, skole- og sundhedsområdet. Parterne vil følge udviklingen på området tæt med henblik på at drøfte status i starten af 2017.

Regeringen anerkender, at flygtningetilstrømningen for den enkelte kommune kan indebære usikkerhed i forhold til såvel den praktiske som den økonomiske planlægning. Opgavens omfang afhænger bl.a. af udviklingen i den samlede flygtningetilstrømning, sammensætningen af flygtningegruppen mv.

Regeringen og KL indgik i marts 2016 en aftale om flygtningeområdet. Parterne blev med aftalen enige om mere end 50 konkrete initiativer, der bl.a. indebærer styrkede muligheder for kommunal boligplacering, bedre rammer for den kommunale integrationsindsats og en styrket beskæftigelsesindsats.

Desuden indeholder aftalen bl.a. en kontant belønning til kommunerne på 25.000 kr. for hver ekstra flygtning, der kommer i udstøttet beskæftigelse i 2016 og 2017. Derudover ydes der i 2016 og 2017 refusion på 50 pct. af kommunernes serviceudgifter til midlertidig indkvartering af flygtninge. Parterne er enige om også at drøfte flygtningesituationen i forbindelse med forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2018.

4. Folkeskolen

Folkeskolereformen indebærer et markant og ambitiøst løft af folkeskolen med den klare målsætning at give alle elever et fagligt løft, mindske betydningen af social baggrund samt styrke elevernes trivsel. Kommunerne yder sammen med dygtige lærere, pædagoger og øvrigt personale i skolen en stor indsats for at implementere reformens elementer.

Regeringen og KL er enige om, at reformen er på rette spor, men der er tale om en betydelig og langvarig omstillingsproces, indtil alle reformens elementer er udrullet på de enkelte skoler. Regeringen og KL følger derfor udviklingen i folkeskolen tæt, herunder med fokus på områder, hvor der fortsat er udfordringer.

Regeringen og KL er enige om, at arbejdet med at skabe inkluderende læringsmiljøer skal tage udgangspunkt i det enkelte barn frem for en overordnet inklusionsmålsætning på 96 pct. Målet er at styrke folkeskolens almene fællesskab og undervisning til gavn for *alle* børn. KL og regeringen er i forlængelse heraf enige om at have fokus på de grupper, der er særligt overrepræsenterede i de segregerede specialtilbud. Afskaffelse af målsætningen er således ikke ensbetydende med, at folkeskolen skal arbejde mindre med inklusion.

Regeringen og KL er endvidere enige om at se på, hvordan den enkelte elevs progression og trivsel kan følges. Konklusionerne af dette arbejde skal indgå i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2018. Samtidig er KL og regeringen enige om, at der i forlængelse af det gennemførte eftersyn af inklusionsindsatsen kan skabes mere synlighed om kommunernes arbejde med at etablere inkluderende læringsmiljøer. Endelig vil KL indgå i den gruppe, der drøfter opfølgningen på de øvrige anbefalinger fra ekspertgruppen for inklusionseftersynet.

Regeringen og KL er enige om, at det høje ambitionsniveau for folkeskolen stiller nye og skærpede krav til skolelederens rolle. Som opfølgning på folkeskolereformen er der udmøntet 60 mio. kr. til kompetenceudvikling af ledere på folkeskoleområdet. Som led heri er blandt andet gennemført et omfattende kursusforløb for skoleledelser. Regeringen og KL vil i forlængelse heraf nedsætte en arbejdsgruppe, der skal undersøge mulighederne for at understøtte og styrke den fortsatte kompetenceudvikling af skoleledere. Arbejdsgruppen vil afrapportere inden udgangen af 2016.

5. Det specialiserede socialområde

Det specialiserede socialområde har tidligere været kendetegnet ved en betydelig udgiftsvækst. Kommunerne har de senere år arbejdet aktivt med at tilpasse udgifterne på området, men oplever i stigende grad styringsudfordringer. Regeringen og KL er enige om, at de økonomiske rammer nødvendiggør, at kommunerne fortsat har fokus på at styre udgiftsudviklingen, og regeringen vil arbejde for at understøtte kommunernes styringsmuligheder.

Borgere med sammensatte og komplekse behov står for en stor del af de kommunale udgifter. Samtidig kan kommunernes indsats over for disse borgere være spredt over flere regelsæt og forvaltninger, hvilket udgør en barriere for en hensigtsmæssig og effektiv indsats.

En række kommuner er aktuelt i gang med at udvikle initiativer, der understøtter en effektiv og helhedsorienteret indsats for denne særlige gruppe. Regeringen og KL er enige om, at erfaringerne fra dette arbejde drøftes med henblik på at understøtte rammerne for kommunernes indsats.

Parterne er endvidere enige om at foretage en gennemgang af eksisterende regler om planer på social-, beskæftigelses- og integrationsområdet med henblik på at undersøge mulighederne for, at kommunerne i forhold til nogle grupper kan give borgerne en samlet plan.

Endelig er parterne enige om i fællesskab at iværksætte et arbejde, der skal understøtte tilvejebringelsen af nøgletal vedrørende ydelser og indsatser til borgere med sammensatte behov på tværs af kommunale områder. Nøgletallene kan for eksempel anvendes i FLIS (Fælleskommunalt Ledelsesinformationssystem).

Forebyggelse af voldsepisoder på botilbud

Der er brug for en styrket indsats mod voldsepisoder på botilbud. Regeringen, Danske Regioner og KL er enige om, at der er brug for en styrket voldsforebyggende indsats.

Parterne er enige om i fællesskab at belyse tiltag med henblik på en forbedret indsats på området, herunder mulige nye tilbudsformer med en klar ansvarsfordeling mellem kommuner og regioner. Det indebærer bl.a., at rammerne for at udøve tvang, af hensyn til retssikkerheden for ansatte og beboere, er entydige. Det indebærer også, at der skal være klarhed i ansvarsfordelingen i forhold til visitation og finansiering. Konkrete tiltag fremlægges inden udgangen af august.

Regeringen vil i forlængelse heraf søge satspuljepartiernes tilslutning til konkrete indsatser målrettet forebyggelse af vold på botilbud i de kommende satspuljeforhandlinger.

Danske Regioner og KL er enige om at etablere en task force, der understøtter bostederne i deres arbejde med at forebygge voldsepisoder frem mod implementering af de nye konkrete tiltag.

Opfølgning på sociale mål

Opfølgningen på regeringens sociale mål skal understøtte et løbende politisk og ledelsesmæssigt fokus på målene, herunder anvendelsen af de metoder og indsatser, der virker bedst. Parterne er enige om løbende at drøfte de sociale mål, og at der efter behov igangsættes analyser, der kan understøtte en mere effektiv indsats på det sociale område. KL vil understøtte kommunernes arbejde i retning af de sociale mål og indgå i dialog med Social- og Indenrigsministeriet om løbende opfølgning på, hvilke indsatser der kan bidrage til udvikling mod målene ifølge bedste aktuelle viden.

Funktionsevnevurderinger i styringen på botilbudsområdet

Som opfølgning på økonomiaftalen for 2016 er der gennemført en afdækning i udvalgte kommuner i forhold til anvendelsen af voksendredningsmetoden VUM. Afdækningen viser, at systematisk anvendelse af VUM i visitationen og i den faglige, økonomiske og politiske styring kan understøtte en bedre sammenhæng mellem behov, tilbud og udgifter.

Regeringen og KL er derfor enige om at følge op med konkret inspiration til kommunernes videre arbejde med at anvende funktionsevnevurderinger i styringen af området samt at styrke gennemsigtigheden ved køb og salg af ydelser og undersøge mulighederne for at forenkle de mekanismer, der skal understøtte et effektivt marked, herunder fx rammeaftalerne og Tilbudsportalen.

Bedre data på social- og ældreområdet

Regeringen og KL er enige om at fortsætte det tætte samarbejde om bedre data på social- og ældreområdet, herunder omkostninger for de forskellige målgrupper og indsatser. Der er enighed om at fortsætte samarbejdet og sikre, at kommunerne kun har pligt til at indberette data, der er af betydning for kvalitet, styring og prioritering på social- og ældreområdet.

6. Et sammenhængende sundhedsvæsen

Regeringen, KL og Danske Regioner har igangsat et udvalgsarbejde om det nære og sammenhængende sundhedsvæsen, der forventes at afrapportere i 2016. Udvalgets forslag skal understøtte en koordineret udvikling af fremtidens sundhedsvæsen, hvor der tages højde for en mere specialiseret sygehusstruktur med henblik på, at behandlingen af patientgrupper med forløb på tværs af sektorer sker sammenhængende, borgernært, omkostningseffektivt og er af høj kvalitet.

Med finansloven for 2016 er der aftalt en national handlingsplan for den ældre medicinske patient, der bl.a. betyder en styrkelse af de kommunale akutfunktioner og kompetencerne i den kommunale hjemmesygepleje med fokus på bl.a. tidlig opsporing og mere rettidig indsats. Med handlingsplanen tilføres kommunerne 85 mio. kr. i 2016 stigende til 150 mio. kr. i 2017. Regeringen, KL og Danske Regioner er enige om at udarbejde en fælles plan for udvælgelse og implementering af initiativerne i efteråret 2016.

Regeringen, KL og Danske Regioner har i april 2016 indgået en politisk aftale om otte nationale mål for sundhedsvæsenet. Der er i tilknytning hertil aftalt, at der skal ske en monitorering af de nationale mål i en årlig status for udviklingen i de nationale mål. Der gøres politisk status i foråret 2017.

Kommunal medfinansiering

Regeringen og KL er enige om at målrette den kommunale medfinansiering af sundhedsområdet fra 2018, så ordningen aldersdifferentieres og derved i højere grad afspejler de kommunale muligheder for forebyggelse, der hvor kommunerne i forvejen har kontakt med borgerne. Fra 2017 ændres beregningen af medfinansieringen, så der afregnes for et samlet indlæggelsesforløb for en patient inden for samme region. Desuden justeres tilbagebetalingen af merbetalt medfinansiering fra 2017, så overskydende medfinansieringsudgifter tilbageføres til kommunerne inden for den enkelte region, ligesom betalingen afkobles fra den marginale aktivitetsbestemte finansiering af regionerne.

Regeringen vil i efteråret 2016 søge Folketingets tilslutning til ændringerne med henblik på virkning fra 1. januar 2017. For så vidt angår aldersdifferentieringen vil omlægningen dog have virkning fra 1. januar 2018, idet der skal tages højde for de byrdefordelingsmæssige konsekvenser i tilskuds- og udligningssystemet.

7. Regelforenkling, styring og effektivisering

Regeringen og KL er enige om, at udviklingen af velfærdsområderne er et fælles ansvar, og at det bærende princip for samarbejdet er mål- og rammestyring. Staten har ansvar for at sikre rammebetingelserne for lokale prioriteringer, mens kommunerne har ansvar for at prioritere og indrette opgaveløsningen effektivt på de kommunale områder.

Parterne er enige om, at en stærk decentral offentlig sektor er en forudsætning for en velfungerende borgernær service tilpasset borgernes behov. Ligeledes kræver omstilling og nytænkning af serviceproduktionen på de store borgernære serviceområder en stærk decentral sektor. Regeringen vil derfor understøtte en effektiv opgaveløsning i kommunerne gennem regelforenkling og ved at styrke kommunernes styringsmuligheder.

Regeringen og KL er enige om at fortsætte dialogen i samarbejdet om styring og regelforenkling. Regeringen og KL er enige om, at parterne bidrager med 5 mio. kr. årligt i 2017-2019 til samarbejdet, herunder til afdækning af styringsudfordringer, regelbarrierer mv.

Samarbejde om regelforenkling i forhold til kommunerne

KL har med udgangspunkt i blandt andet det fælleskommunale styrings- og effektiviseringsprogram identificeret en række forenklingforslag, der dækker velfærdsområderne bredt, herunder beskæftigelses-, social- og undervisningsområdet.

Regeringen og KL er enige om at undersøge forslagene nærmere med henblik på drøftelse i efteråret 2016.

Boks 2

Eksempler på forslag fra kommunerne vedrørende afbureaukratisering og regelforenklinger

Kommunerne har i regi af det fælleskommunale styrings- og effektiviseringsprogram identificeret en række forslag til regelforenklning, herunder eksempelvis vedrørende:

- **Udsatte og handicappede børn og unge:** Forenkling af merudgiftsydelsen, forenkling af regler for aflastning af børn med handicap, mulighed for iværksættelse af mindre indgribende foranstaltninger uden § 50 undersøgelse mv.
- **Folkeskole og dagtilbud:** Mulighed for fælles ledelse og fælles bestyrelse for dagtilbud og skole, fælles forældrebestyrelse for dagtilbud og dagpleje, revision af pædagogiske læreplaner, enklere indberetninger i forbindelse med kompetencedækningskravet mv.
- **Det specialiserede voksenområde:** Forenkling af regelsæt i forhold til egenbetaling på botilbud, forenkling af budgetskema til brug for socialtilsynet mv.
- **Drift af sociale tilbud:** Overtagelse af regionale tilbud beliggende i andre kommuner, mulighed for at tilbud med driftsoverenskomst kan underlægges regler, som på en række konkrete punkter svarer til reglerne fastsat for offentlige tilbud mv.

Regeringen og KL er enige om, at det nye frikommuneforsøg for perioden 2016-2019 skal bidrage til erfaringer med effektiviseringer, regelforenklinger og bedre styring. Samtidig vil regeringen og KL arbejde for en ambitiøs opfølgning på frikommuneforsøget fra 2012-2015 og udfordringsretten med henblik på at udbrede gode erfaringer.

Revision af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Regeringen og KL er enige om at gennemføre en gennemgribende forenkling af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med afsæt i 12 konkrete anbefalinger fra en foranalyse aftalt i beskæftigelsesreformen. Målet med gennemskrivningen er at gøre loven enklere at administrere for kommunerne og lettere at forstå for borgerne.

Der er endvidere enighed om med udgangspunkt i bl.a. kommunale erfaringer at undersøge mulighederne for forenkling af reglerne inden for følgende områder:

1. Reglerne om statens driftsrefusion til kommunerne.
2. Ensartede opgørelser af forsørgelses- og tidsperioder.
3. Øget og bedre digitalisering.
4. Enklere og harmoniserede redskaber i den aktive indsats, herunder fx varighedsbestemmelser og målgrupper.

Analyserne skal afdække muligheder for forenkling af loven samt de administrative, økonomiske og adfærdsmæssige konsekvenser ved mulige regelforenklinger. Forenklingsforslagene skal være i overensstemmelse med de politiske intentioner bag de senere års reformer. Regeringen fremlægger forslag til ændringer på baggrund af analyserne og søger politisk tilslutning hertil fra relevante forligskredse. Det forventes, at der kan fremsættes et lovforslag

om forenkling af lov om aktiv beskæftigelsesindsats med eventuelle materielle ændringer i Folketingssamlingen 2017-18.

Almene boliger

Med aftalen om kommunernes økonomi for 2016 aftalte regeringen og KL at igangsætte et analysearbejde med henblik på at afdække barrierer for tilvejebringelsen af billige almene boliger samt sammenhængen mellem beslutnings- og finansieringsansvar. Regeringen og KL er enige om at videreføre dette analysearbejde med henblik på drøftelser i efteråret 2016.

Regeringen og KL vil i den forbindelse drøfte konkrete regelforenklinger og styringstiltag med udgangspunkt i et bruttokatalog, der er indsamlet i dialog med kommuner og boligorganisationer.

Boks 3

Der er i dialogen med kommuner og boligorganisationer om barrierer for tilvejebringelsen af billige almene boliger fremkommet en række forslag til regelforenklinger, herunder eksempelvis vedrørende:

- **Krav til nybyggeri, renovering og indretning:** Opførelse og renovering af almene boliger skal overholde generelle krav i byggeloven/bygningsreglementet og almenboligloven samt yderligere krav fra f.eks. Landsbyggefonden, de enkelte kommuner mv. Der ses nærmere på muligheden for at forenkle disse krav.
- **Anvisningsretten:** Der ses nærmere på rammerne for den kommunale anvisningsret til almene boliger samt muligheden for at understøtte en mere målrettet brug af anvisningsretten, der kan sikre, at kommunerne i højere grad tilbydes boliger, det er relevant at anvise til.
- **Udnyttelse af eksisterende kapacitet:** Der ses nærmere på muligheden for at understøtte en bedre udnyttelse af den eksisterende kapacitet i sektoren, herunder i forhold til tomme ældreboliger.
- **Udbud:** Udbudsreglerne og -processen opleves som komplicerede. Der arbejdes videre med hvordan kommuner og boligorganisationer kan understøttes og vejledes bedre, fx ved opstilling af best practice.
- **Samarbejde mellem kommuner og boligorganisationer:** Der er stor forskel på, hvordan kommuner og boligorganisationer samarbejder om nybyggeri, renovering og drift af det eksisterende byggeri. Der arbejdes bl.a. videre med, hvordan eksisterende gode erfaringer kan udbredes.

Regeringen og KL er samtidig enige om at drøfte den fremtidige finansieringsmodel for den almene boligsektor, herunder sammenhængen mellem beslutnings- og finansieringsansvar, sammenhængen mellem investerings- og driftsansvar, incitamentet til også at bygge mindre og billige boliger samt hensynet til en balanceret boligpolitik.

Det er ambitionen, at tiltagene samlet set vil kunne øge antallet af billige boliger, som kommunerne kan disponere over.

Strategisk indkøb

En foranalyse gennemført som opfølgning på økonomiaftalen for 2016 peger på, at der kan være gevinster forbundet med fællesoffentlige løsninger for en række indkøbskategorier.

Regeringen, KL og Danske Regioner er på den baggrund enige om at etablere et indkøbsstrategisk samarbejde med fokus på konkrete indkøbskategorier, hvor der etableres fællesoffentlige løsninger og skabes et ensartet og bedre fælles vidensgrundlag. Det strategiske samarbejde påbegyndes i efteråret 2016.

Parterne er samtidig enige om, at e-handel kan være en vej til at sikre effektive indkøb gennem højere compliance og reduktion af transaktionsomkostninger. På den baggrund er parterne enige om at forbedre fakturaoplysninger samt sikre de bedst mulige betingelser for e-handel ved at understøtte udbredelsen af fælles standarder for bl.a. e-kataloger.

Regeringen vil fra efteråret 2016 lade SKI A/S udbyde en række af de indkøbsaftaler, som indgår i Statens Indkøbsprogram med henblik på at udnytte synergier og storkøbsfordele mellem kommuner og staten.

God arbejdsgiverpraksis

Regeringen og KL er enige om at samarbejde om god arbejdsgiverpraksis, herunder ved at dele erfaringer og drøfte fælles arbejdsgiverprojekter.

Fællesoffentlig digitalisering

Regeringen, KL og Danske Regioner er enige om en ny fællesoffentlig digitaliseringsstrategi for perioden 2016-2020, der sætter nye ambitiøse mål, som skal lægge grunden for fremtidens digitale offentlige sektor. Strategien skal sikre, at den offentlige digitalisering skaber værdi, vækst og effektivisering og fastholder danskernes tillid til det digitale samfund.

Regeringen og KL er enige om, at der i perioden 2017-2020 afsættes årligt 30 mio. kr. af bloktilskuddet til finansiering af projekter i den fælleskommunale digitale handlingsplan.

God økonomistyring

Regeringen, KL og Danske Regioner er enige om at fastholde fokus på en stærk og robust økonomistyring. Regeringen og KL er derfor enige om at etablere et partnerskab, der opstiller og forpligter parterne til at forfølge konkrete mål for udviklingen af økonomistyring i kommunerne. Arbejdet vil identificere de gode eksempler og tage afsæt i en evaluering af økonomistyringen i kommunerne. Der afrapporteres om partnerskabets arbejde i aftale om kommunernes økonomi for 2018.

8. Øvrige emner

Vækst og erhvervsfremme

Regeringen og KL ønsker et stærkt og aktivt Danmark med arbejdspladser og attraktive levevilkår i hele landet.

Der indgås en særskilt national aftale om rammer og mål for Væksthusenes indsats i 2017. På dette grundlag indgår kommunerne i hver region i slutningen af 2016 en aftale med regionens Væksthus om indsatsen i 2017.

Regeringen, KL og Danske Regioner er enige om, at det er vigtigt at understøtte en effektiv og sammenhængende erhvervsfremmeindsats. Som led heri skal overlap mellem forskellige

aktører mindskes. Regeringen vil i andet halvår af 2016 tage initiativ til en drøftelse af, hvordan der kan sikres en enklere og mere fokuseret indsats til gavn for danske virksomheder.

Inddrivelse af restancer

Regeringen og KL har som opfølgning på forståelsen om de kommunale restancer igangsat en analyse af de økonomiske konsekvenser for kommunerne af den nedsatte inddrivelse i SKAT samt muligheden for at kompensere kommunerne, herunder ved et eventuelt afkøb. Analysen forventes færdiggjort i løbet af efteråret 2016.

Data til understøttelse af de nye ejendomsvurderinger

Regeringen og KL er enige om i fællesskab at arbejde for at tilvejebringe det nødvendige datagrundlag for nye ejendomsvurderinger. Parterne er enige om at igangsætte en række initiativer for at forbedre og udvide registeroplysningerne i Bygnings- og Boligregistret (BBR), og kommunerne kompenseres med 34,6 mio. kr. i 2017 og 37,2 mio. kr. i 2018 samt 27,7 mio. kr. fra 2019 og frem.

Parterne er enige om at skitsere en fælles løsningsmodel til systematisk digitalisering og registrering af plangrundlaget. Formålet er, at der kan udarbejdes mere retvisende vurderinger, og at relevante data fra kommunernes plangrundlag kan overføres digitalt til brug for statens nye ejendomsvurderingssystem. Det er en afgørende forudsætning, at kommunernes opgave med at tilvejebringe fleksible rammer for vækst og investering gennem planlægningen fastholdes. Parterne er enige om at arbejde for en aftale om økonomi og den eventuelle regulering, der vil følge af nærværende arbejde, inden udgangen af 2016.